|  |
| --- |
|  |
| ПРОЕКТ |
|  |

Итоговый доклад

о результатах деятельности

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2019 год

Москва 2020 год

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Содержание |  |
| Раздел 1. Основные результаты деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2019 году | 3 |
| Раздел 2. Отчет о выполнении плана деятельности и публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период | 7 |
| 2.1. Отчет о выполнении плана деятельности | 7 |
| 2.2. Отчет о выполнении публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период | 7 |
| Раздел 3. Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения плана деятельности | 7 |
| Раздел 4. Деятельность общественного совета, экспертных и консультационных советов при Ростехнадзоре | 8 |
| Раздел 5. Закупочная деятельность центрального аппарата Ростехнадзора за 2019 год | 9 |
| Раздел 6. Осуществление контрольно-надзорных функций | 10 |
| Раздел 7. Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности | 14 |
| Приложение | 17 |

**Раздел 1. Основные результаты деятельности Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2019 году**

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в области технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных
с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия
и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных
и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения,
а также специальные функции в области государственной безопасности
в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения
с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации
в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

В 2019 году Ростехнадзором осуществлялась реализация мероприятий
следующих подпрограмм, федеральных целевых программ государственных программ Российской Федерации (далее – Программы):

подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Подпрограмма);

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным
и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору на реализацию мероприятий Программ,
в 2019 году составил 6 876 699,7 тыс. рублей, в том числе:

подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» — 6 779 066,3 тыс. рублей (кассовое исполнение — 97,6 %);

мероприятия федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы — 40 651,0 тыс. рублей (кассовое исполнение — 100 %);

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года» – 56 133,0 тыс. рублей (кассовое исполнение — 100 %).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору по непрограммной части, составляет
849,3 тыс. рублей (кассовое исполнение — 59,7 %).

Мероприятия Программ реализованы в полном объеме, отклонения
от запланированных параметров отсутствуют.

Количественно ход реализации Подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» в 2019 году характеризуется достижением целевых значений показателей:

риск аварийности на опасных производственных объектах к базовому значению за 2011-2013 годы сократился на 35,3 %;

значения по показателям, отражающим исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 (далее – Указ) и включенным
в перечень показателей Подпрограммы, соответствуют установленным Указом значениям.

Основные величины показателей, достигнутые Ростехнадзором в 2019 году в результате реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности», отражены в таблице 1 Приложения.

В целях обеспечения необходимого уровня безопасности поднадзорных объектов Ростехнадзором проведены контрольно-надзорные мероприятия
на объектах использования атомной энергии, на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса, гидротехнических сооружениях. За 2019 год общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составило 104 387 проверок (в том числе 63 477 внеплановых проверок).

В целях нормативно-правового обеспечения в части реализации Подпрограммы реализованы мероприятия Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год.

В целях повышения степени открытости информации о состоянии сферы обеспечения безопасности поднадзорных объектов, регулировании в области обеспечения безопасности Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, в том числе к Планам проведения проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, статистической информации, сформированной Ростехнадзором в соответствии с Федеральным планом статистических работ по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок.

Содержание международного сотрудничества в 2019 году определялось основными направлениями работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и реализовывалось в соответствии
с планом международного сотрудничества на 2019 год.

Среди важных мероприятий, состоявшихся в 2019 году, стоит отметить следующие.

Руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин 29-30 мая 2019 года
в г. Вене принял участие в организованной Службой совместно
с ЮНИДО Международной конференции «Обеспечение промышленной безопасности: роль государства, нормативных документов, стандартов
и новых технологий».

12-13 сентября 2019 г. в г. Санкт-Петербурге было проведено
XVII заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности (далее – МСПБ). Председателем МСПБ избран руководитель Ростехнадзора
А.В. Алёшин.

Сотрудники Ростехнадзора приняли участие в международной конференции МАГАТЭ по эффективным системам регулирования, которая проходила в г. Гааге 4-7 ноября 2019 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 339 «О сотрудничестве по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии» проведён ряд семинаров, рабочих встреч
и консультаций с органами регулирования Бангладеш, Белоруссии, Вьетнама, Ирана, Турции, Узбекистана и других стран.

**Раздел 2. Отчет о выполнении плана деятельности и публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых
за отчетный период**

**2.1. Отчет о выполнении плана деятельности**

В 2019 году достигнуты основные цели и обеспечено решение задач деятельности Ростехнадзора, предусмотренных Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы (далее – План) в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения. В августе 2019 года в соответствии
с приказом Минэкономразвития России от 28.01.2019 № 30 утвержден План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору на 2019-2024 годы.

Мероприятия, запланированные Ростехнадзором в соответствии
с Планом деятельности Службы реализованы в полном объеме.

Отчет о выполнении Плана приведен в таблице 2.

**2.2. Отчет о выполнении публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период (далее – Публичная декларация)**

Задачи по реализации целей Плана деятельности Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору закреплены
в Публичной декларации приоритетных целей и задач Службы на 2019 год, размещенной на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор».

Отчет о выполнении Публичной декларации приведен в таблице 3 Приложения.

**Раздел 3. Отчет об итогах общественного обсуждения и экспертного сопровождения плана деятельности**

В 2019 году проведено 3 заседания Общественного совета при Ростехнадзоре, на которых обсуждались План деятельности, Публичная декларация целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год, ведомственный план по реализации концепции открытости.

На заседаниях Общественного совета также рассмотрены вопросы хода реализации указанных документов, даны рекомендации по участию комиссий Общественного совета в разработке перспективных предложений
по совершенствованию промышленной безопасности в рамках мероприятий, предусмотренных Планом деятельности Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору.

**Раздел 4. Информация о деятельности общественного совета, экспертных
и консультационных советов при Ростехнадзоре**

В целях выработки рекомендаций по решению вопросов реализации Ростехнадзором полномочий в Службе создан ряд совещательных органов, основными из которых являются:

**Научно-технический совет Ростехнадзора;**

**Общественный совет при Ростехнадзоре.**

В состав Научно-технического совета Ростехнадзора (далее – НТС) входят заместители руководителя Ростехнадзора, начальники управлений центрального аппарата, руководители территориальных органов, ведущие сотрудники подведомственных организаций, представители научных организаций, образовательных учреждений, бизнеса. Кроме того, по отдельным направлениям деятельности Ростехнадзора в структуре НТС создано 8 секций, в работе которых принимает участие более 500 человек. Общее количество лиц, вовлечённых в работу секций, составляет более 1,5 тысяч человек.

Задачей Общественного совета является содействие Ростехнадзору
в обеспечении рассмотрения и согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, деловых кругов, общественных объединений
и органов государственной власти при реализации Ростехнадзором государственной политики в установленной сфере деятельности и обеспечении открытости и гласности при осуществлении его деятельности. В состав Общественного совета включены представители общественных объединений, таких как «Деловая Россия», «Опора России», бизнеса (ПАО «Газпром»,
АО «Концерн Росэнергоатом»), научных организаций (РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, ФГУ Российский научный центр «Курчатовский институт»).

По вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, в его структуре создано 10 комиссий, состоящих из государственных гражданских служащих, представителей общественных объединений и организаций.

**Раздел 5. Отчет о закупочной деятельности центрального аппарата Ростехнадзора за 2019 год**

Совокупный объем закупок в 2019 году составил 893 709,1 тыс. рублей. Данные по способам закупок и по основным направлениям деятельности отражены в таблице 4 и таблице 5 Приложения.

Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2018 г. № 579 утверждены показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг,
в том числе подведомственными организациями Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору. В соответствии
с данными показателями проведен анализ закупочной деятельности Ростехнадзора, осуществлявшейся в 2019 году:

доля конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые по итогам проведения процедур были признаны состоявшимися, составила 63,28;

доля отмененных процедур − 0,0001;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур − 6,06;

показатель эффективности расходования бюджетных средств
по конкурентным закупкам − 12,83.

Данная информация размещена на официальном сайте Ростехнадзора
в разделе «Госзакупки».

В целях обеспечения недискриминационного доступа поставщиков
к закупкам товаров, работ, услуг центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет закупки преимущественно посредством проведения аукционов
и конкурсов в электронной форме, для определения начальной (максимальной) цены контракта запросы ценовой информации размещаются
в Единой информационной системе, а также направляются потенциальным поставщикам посредством электронной почты. При составлении технических заданий приоритетным направлением является обеспечение конкуренции.

**Раздел 6. Отчет об осуществлении Ростехнадзором контрольно-надзорных функций**

В общей сложности Ростехнадзором за 2019 проведено
104 387 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановые проверки составили 16 117 проверки,
в процентном соотношении – 15,4 % от общего количества проведенных проверок.

Внеплановые проверки, всего – 63 477, проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 34 254 проверки (54,0 % от общего числа внеплановых проверок);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц,
по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 1 577 проверок (2,5 %), из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства,
а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера – 1 385 проверок (2,2 %);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 192 проверки
(0,17 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии
с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 15 321 проверка (24,1 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии
с требованиями органов прокуратуры – 90 проверок (0,1 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 12 235 проверок (19,3 %).

В режиме постоянного государственного надзора в 2019 году проведено 24 793 проверки, что составляет 23,8 % от общего числа проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (всего 847 проверок (0,8 %).

Основной формой проведения проверок в 2019 году были выездные проверки (95,6 % от общего количества проведенных проверок).

Всего за отчетный период Ростехнадзором зарегистрировано
368 случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде.

Свыше 84 % таких случаев (311) связаны с причинением вреда жизни, здоровью граждан (аварийность и травматизм на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, гидротехнических сооружениях).

В 2019 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения, допущенные 34 639 юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями.

Несмотря на устойчивую динамику снижения количества проводимых проверок, выявляемость нарушений обязательных требований остается
на достаточно высоком уровне.

В общей сложности выявлено 1 187 761 правонарушение,
по результатам проведения 42 859 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 73 833, общая сумма наложенных административных штрафов – 2 941 255 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных)
штрафов – 1 857 925 тыс. руб.

Ростехнадзору, единственному из надзорных органов, предоставлено право самостоятельно незамедлительно приостанавливать опасные производственные объекты в случае выявления грубого нарушения требований промышленной безопасности или грубого нарушения условий лицензии
на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, влекущего непосредственную угрозу жизни и здоровью людей (часть 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях).

За 2019 год Ростехнадзором вынесено 199 постановлений по данному основанию. Наибольшее количество выявленных грубых нарушений относится к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением. Это явилось следствием увеличения количества техники, отработавшей нормативный срок службы.

Всего же, в том числе решениями суда деятельность опасных объектов
и предприятий приостанавливалась 1 804 раза. Фактически, это может свидетельствовать о соразмерном количестве предотвращенных аварий, которые могли повлечь, в том числе, гибель людей.

Вместе с тем органами Ростехнадзора активно применяются и меры профилактического воздействия. За 2019 год вынесено 7 831 предупреждение, что составляет 10,6 % от общего числа примененных мер административного воздействия, а также направлено 7 479 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований.

Значительное количество предупреждений обусловлено применением статьи 4.1.1. КоАП РФ, которой предусмотрена замена административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства при совокупности обстоятельств:

правонарушение совершено впервые;

правонарушение выявлено в ходе осуществления надзорных мероприятий;

отсутствует причинение вреда или угрозы причинения вреда жизни
и здоровью людей;

отсутствует угроза чрезвычайной ситуации;

отсутствует имущественный ущерб.

В основном, штрафы заменялись на предупреждения при нарушении организациями процедуры сдачи отчетов о производственном контроле
(не представление или несвоевременное представление). Такая тенденция характерна для надзора за подъемными сооружениями, надзора за объектами газораспределения и газопотребления и объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением (котлонадзора).

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором
для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на объектах различных видов надзора (рис.1).

Рис. 1. Динамика аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах

Результаты государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, состояния безопасности на поднадзорных объектах свидетельствует, что сводные показатели аварийности
и смертельного травматизма в 2019 году являются наименьшими (наилучшими) за время деятельности Службы.

**Раздел 7. Отчет об осуществлении Ростехнадзором лицензионно-разрешительной деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации
от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

Государственные услуги по лицензированию данных видов деятельности размещены на Едином портале государственных услуг [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

Сведения о проведении проверок в отношении соискателей лицензии
и лицензиатов приведены в таблице 6 Приложения.

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (отказе
в предоставлении) лицензии не превышает 45 рабочих дней, согласно
части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи
с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона
от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности,
в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г.
№ 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Показатели эффективности лицензионной деятельности Ростехнадзора приведены в таблице 7 Приложения.

Приложение

Таблица 1. Основные величины показателей, достигнутые Ростехнадзором
в 2019 году в результате реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Величины целевых показателей на 2019 год  |
| Плановая | Достигнутая |
| Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов) | 1,03 | 0,7 |
| Выполнение плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора | 100 | 100 |
| Выполнение плана международного сотрудничества Ростехнадзора | 100 | 100 |
| Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011-2013 годы) | 93 | 64,7 |
| Доля застрахованных опасных производственных объектов в общем количестве поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов | 73 | 83,9 |
| Доля автоматизированных государственных услуг и функций в общем объеме государственных услуг и функций, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор | 75 | 77,8 |
| Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором | 90 | 94.5 |
| Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг, мин. | 15 | 15 |

Таблица 2. Реализация в 2019 году ключевых направлений Плана деятельности

| *Цели, ключевые направления деятельности Ростехнадзора (целевые показатели, индикаторы направления)*  | *Значение показателя* | *Информация о фактическом достижении показателей, причинах не достижения, прогнозах достижения* |
| --- | --- | --- |
| *запланировано* | *достигнуто* |
| **Цель 1. Обеспечение промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору** |
| ***Направление 1.1. Совершенствование системы государственного регулирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии*** |
| *Мероприятие 1.1.1.* Наделение Ростехнадзора полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли | I кв. 2019 | I кв. 2019 | **Выполнено**.Принято постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 407 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли» |
| *Мероприятие 1.1.2.*Разработка и утверждение типовых дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации или программ профессиональной переподготовки) в области промышленной безопасности в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**Типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности утверждены приказом Ростехнадзора от 16.07.2019 № 282. В связи с возвратами из Минюста России без государственной регистрации приказ отменен приказом от 23.12.2019 № 492, о чем в Минюст России сообщено письмом от 23.12.2019 № 00-02-04/2170. Письмом МЧС России от 30.12.2019 № 43-7131-11 получено согласование без замечаний. Новая редакция проекта приказа проходит внутреннее согласование в Ростехнадзоре с целью последующего направления в Минюст России на государственную регистрацию. |
| *Мероприятие 1.1.2.*Подготовка проекта федерального закона «О промышленной безопасности» | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**Разработан проект федерального закона «О промышленной безопасности» (письмом от 30.10.2019 № 00-01-07/788 внесен в Правительство Российской Федерации, доработан, в соответствии с пунктом 169 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р, сроком внесения законопроекта в Правительство Российской Федерации определен февраль 2020 года ). |
| **Направление 1.2.** Совершенствование контрольно-надзорных функций и процедур в сфере деятельности Ростехнадзора |
| *Мероприятие 1.2.1.*Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы) (в процентах) | 93 | 64,7 | **Выполнено.** |
| *Мероприятие* *1.2.2.*Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании и изменениях обязательных требований | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.** Проведены семинары, совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. Предусмотрено размещение всех проектов нормативно-правовых актов и проектов административных регламентов, разрабатываемых ФОИВ, на официальном сайте www.regulation.gov.ru |
| ***Направление 1.3. Перевод предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронный вид при сохранении*** ***традиционных и привычных для заявителей форм получения государственных услуг*** |
| *Мероприятие 1.3.1.*Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги (в процентах) | 70 | 0,4 | **Показатель не достигнут.**Автоматизация процессов предоставления государственных услуг реализована не в полном объеме. Для получения результата оказания государственной услуги заявителю необходимо личное присутствие в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Отсутствие достижения целевого показателя связано с тем, что реализована только частичная автоматизация процесса предоставления указанной услуги. В настоящее время реализован функционал приема и регистрации заявлений через официальный сайт Ростехнадзора, на портале государственных услуг размещена ссылка для предоставления услуги в электронном виде. Ростехнадзор принимает участие в Федеральном проекте «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в рамках которого создается цифровая платформа АИС Ростехнадзора.Проведение мероприятий по созданию цифровой платформы АИС Ростехнадзора запланировано на 2020 год и направлено на достижение следующих целей: оказание предоставляемых Ростехнадзором государственных услуг в рамках суперсервиса «Разрешения для бизнеса в цифровом виде», перевод информационного взаимодействия участников процесса и государственных органов власти в электронный формат, снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, цифровизация процессов предоставления государственных услуг. |
| ***Направление 1.4. Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях*** |
| *Мероприятие 1.4.1.*Выполнение плана международной деятельности  | 100 | 100 |  |
| *Мероприятие 1.4.2.*Полнота исполнения международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся функций Ростехнадзора в установленной сфере деятельности;Обеспечение взаимодействия Ростехнадзора с органами государственной власти иностранных государств и международных организаций в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам оказания содействия в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии в странах, планирующих или приступивших к сооружению объектов использования атомной энергии по российским проектам | 100 | 100 | **Выполнено.**В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 339 проведен ряд семинаров, рабочих встреч и консультаций с органами регулирования Бангладеш, Белоруссии, Вьетнама, Ирана, Турции, Узбекистана и других стран, направленный на оказание содействия в развитии национальных систем регулирования. |
| *Мероприятие 1.4.3.*Участие в заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) | IV кв. 2019 | III кв. 2019 | **Выполнено.**На XVII заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ), состоявшемся в г. Санкт-Петербурге 12-13 сентября 2019 года, руководитель Ростехнадзора утвержден председателем Совета сроком на один год. |
| ***Направление 1.5. Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций Ростехнадзора*** |
| *Мероприятие 1.5.1.*Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором (в процентах) | 90 | 94,5 | **Выполнено.**Согласно данным анкетирования заявителей по вопросам оказания государственных услуг. |
| *Мероприятие 1.5.2.*Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг (в минутах) | 15 | 15 | **Выполнено.** |
| **Цель 2. Комплексное решение проблем обеспечения ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации, связанных с обращением с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, выводом из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов, совершенствованием систем, необходимых для обеспечения и контроля ядерной и радиационной безопасности** |
| ***Направление 2.1. Совершенствование методов комплексного анализа ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии*** |
| *Мероприятие 2.1.1* Развитие методов комплексного анализа ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, в том числе для совершенствования нормативной основы регулирования безопасности объектов ядерного наследия | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**В целях совершенствования нормативно-правовой основы регулирования безопасности объектов ядерного наследия разработаны проекты изменений в руководства по безопасности и федеральные нормы и правила.Проведен анализ 15 действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии на соответствие требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, рекомендациям МАГАТЭ, других международных организаций. Разработаны предложения по их обновлению (актуализации, гармонизации, замене) в 2019-2020 годах. |
| *Мероприятие 2.1.2.* Разработка методов оценки состояния и прогноза радиационного воздействия (в том числе аварийного воздействия) объектов ядерного наследия с использованием возможностей информационного аналитического центра Ростехнадзора | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**Разработаны методы оценки состояния и прогноза радиационного воздействия объектов ядерного наследия с использованием возможностей Информационно-аналитического центра (ИАЦ) Ростехнадзора.Проведен комплекс НИР:- разработка и совершенствование моделей экспресс-оценки энергоблоков;- разработка моделей для расчета распределения радионуклидов по помещениям АЭС;-проведение расчетов тяжелых аварий;- разработка альбома проектных и запроектных аварий. |
| *Мероприятие 2.1.3.* Сбор, систематизация и анализ информации о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающихиз Конвенции о ядерной безопасности  | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**Осуществлялся сбор, систематизация и анализ информации о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности.Подготовлены материалы для «Восьмого Национального доклада Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности, размещены на сайте МАГАТЭ. |
| *Мероприятие 2.1.4..* Сбор, систематизация и анализ информации о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами в отношении объектов ядерного наследия | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.**Разработан отчет, содержащий результаты анализа положительной практики регулирования безопасности стран, участвовавших в работе Шестого совещания договаривающихся сторон по выполнению обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также предложения по совершенствованию регулирования безопасности при использовании атомной энергии в отношении объектов ядерного наследия. Полученные результаты могут быть использованы при подготовке очередного Шестого национального доклада по выполнению обязательств Российской Федерацией, вытекающих из Объединенной конвенции, для представления на Седьмом совещании Договаривающихся сторон. |
| **Цель 3. Снижение количества аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах угольной промышленности до социально-экономически приемлемого уровня, а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий и несчастных случаев** |
| ***Направление 3.1. Повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности*** |
| *Мероприятие 3.1.1.*Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн. тонн добычи) | 0,11 | 0,034 | **Выполнено.** |
| *Мероприятие 3.1.2.*Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности) | 0,27 | 0,09 | **Выполнено.** |
| *Мероприятие 3.1.3.*Проведение совместных проверок Ростехнадзора с Рострудом и другими федеральными органами исполнительной власти в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности  | IV кв. 2019 | IV кв. 2019 | **Выполнено.** Проведены 53 совместные проверки. |

Таблица 3. Отчет о выполнении Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год

| Запланировано | Достигнуто / Не достигнуто | Причины не достижения |
| --- | --- | --- |
| **Цель 1 «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.»** |
| ***Ключевой показатель: снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды, к среднему значению за 2011-2013 годы.*** | **Выполнено.** Всего за указанный период произошло 122 аварии на опасных производственных объектах, что составляет 64,7 % от среднего значения за 2011-2013 годы (205 аварий). |  |
| Формирование механизмов научно-технической и методологической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности | **Выполнено**. Разработан проект федерального закона «О промышленной безопасности» (согласован и запланирован к рассмотрению в Государственной Думе в апреле 2020 г.). Проведено 4 заседания Научно-технического совета, на которых были рассмотрены вопросы научно-технической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности. |  |
| Совершенствование требований в области безопасности гидротехнических сооружений | **Выполнено.** Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений», проведены общественное обсуждение и независимая антикоррупционная экспертиза текста законопроекта. Проект прошел все процедуры согласования и внесен в Правительство Российской Федерации (февраль 2020 г). |  |
| Совершенствование механизма привлечения к административной ответственности за нарушение требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда | **Выполнено.** 10 Управлением Ростехнадзора был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушение требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда». Без движения в связи с поручением Правительства Российской Федерации от 06.08.2019 о недопущении внесения Правительство Российской Федерации законопроектов с изменениями в действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с началом работы над проектом нового КОАП. |  |
| **Цель 2 «Совершенствование системы государственного регулирования в установленной сфере деятельности»** |
| ***Ключевой показатель: выполнение плана нормотворческой деятельности.*** | **Выполнено**. С учетом переноса разработки отдельных актов на 2020 год и исключения из плана неактуальных актов реализация плана составила 100 %. |  |
| Совершенствование регулирования безопасности при использовании атомной энергии | **Выполнено.** Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии». 26 декабря 2019 года законопроект после доработки по итогам согласительного совещания, проведенного 22 октября 2019 г., повторно внесен в Правительство Российской Федерации. |  |
| Исключение устаревших и избыточных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности | **Выполнено.** Инициирована разработка одного нового и внесение изменений в пять действующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Однако Планом мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 года за № 4714п-П36, был установлен запрет на частичное изменение обязательных требований в установленной сфере деятельности. Согласно «Дорожной карте» все федеральные нормы и правила должны быть соответствующим образом актуализированы или отменены к январю 2021 года. |  |
| Утверждение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии | **Выполнено**. Разработаны и утверждены три федеральные нормы и правила, а также внесены изменения в федеральные нормы и правила в данной области. |  |
| Утверждение порядка выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок | **Выполнено.** Принятие постановления Правительства Российской Федерации, в котором были бы отражены меры по реализации новых положений Федерального закона «Об электроэнергетике» и Федерального закона «О теплоснабжении», станет возможным после вступления в силу поправок к указанным законам. |  |
| **Цель 3 «Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях»** |
| ***Ключевой показатель: выполнение плана международной деятельности*** | **Выполнен** в полном объеме. |  |
| Участие в Международной конференции Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) «Обеспечение промышленной безопасности: роль государства, нормативных документов, стандартов и новых технологий» | **Выполнено**. Руководитель Ростехнадзор А.В. Алёшин 29-30 мая 2019 года в г. Вене принял участие в организованной нашей Службой совместно с ЮНИДО указанной Международной конференции, на которой были обсуждены вопросы обеспечения промышленной безопасности; роли государства в этом процессе, а также нормы, стандарты и новые технологии. |  |
| Проведение XVII заседания Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) | **Выполнено.** 12-13 сентября 2019 г. в г. Санкт-Петербурге было проведено XVII заседание МСПБ. Председателем МСПБ избран руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин. |
| Участие в Международной конференции МАГАТЭ по эффективным системам регулирования ядерной и радиационной безопасности. | **Выполнено.** Сотрудники Ростехнадзора приняли участие в международной конференции МАГАТЭ по эффективным системам регулирования, которая проходила в г. Гааге 4-7 ноября 2019 г. |  |
| Оказание содействия органам регулирования стран-заказчиков сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии | **Выполнено.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 339 «О сотрудничестве по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии» проведён ряд семинаров, рабочих встреч и консультаций с органами регулирования Бангладеш, Белоруссии, Вьетнама, Ирана, Турции, Узбекистана и других стран. |  |
| **Цель 4 «Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций Ростехнадзора»** |
| Проведение мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. | **Выполнено.** В рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, утвердившего «Общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в 2019 году был утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики в 2019 году. Согласно этому плану было проведено более 110 таких обсуждений с участием представителей органов власти субъектов Российской Федерации, центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, поднадзорных и общественных организаций.Информирование подконтрольных лиц о проведении публичных мероприятий осуществлялось посредством размещения пресс-релизов о предстоящих мероприятиях на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Федеральные новости», а также путем направления в адрес общественных и поднадзорных организаций письменных приглашений. Данная работа ведется на системной основе.На официальном сайте Ростехнадзора ежеквартально публиковались доклады по правоприменительной практике в разрезе отдельных видов контроля (надзора). |  |
| Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора  | **Выполнено.** Актуальный перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора с разбивкой по видам контрольно-надзорной деятельности регулярно (1 раз в полгода) размещается на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор». |  |
| Разработка руководств по безопасности, содержащих разъяснения требований и рекомендаций по их применению, а также методологию анализа риска | **Выполнено**. Утверждены 3 руководства по безопасности в сфере использования атомной энергии. |  |

Таблица 4. Закупки в 2019 году по способам закупок

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Аукцион в электронной форме** | **Открытый конкурс** | **Двухэтапный конкурс** | **Запрос котировок** | **Запрос предложений** | **Закупка у единственного поставщика** | **Закупки на сумму, не превышающую** **100 000 рублей** |
| Количество процедур закупок | 774 | 24 | - | 61 | - | 1 697 | 2399 |
| Всего на сумму, тыс. руб. | 362 159,7 | 78 037,0 | - | 4 754,7 | - | 327 117,7 | 70 983,3 |

Таблица 5. Закупки в 2019 году по основным направлениям деятельности

| **№ п/п** | **Основные направления деятельности** | **НМЦК, тыс. руб.** | **Цена заключенных контрактов, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | Информационно - коммуникационные технологии (программное обеспечение, техническая поддержка программных продуктов, разработка программных продуктов, баз данных и прочее) | 46 317,9 | 43 983,6 |
| **2** | Услуги связи (интернет, телефонная связь, почтовая связь, фельдъегерская связь, специальная связь и прочее) | 117 091,4 | 116 362,3 |
| **3** | Автотранспортное обеспечение (аренда, содержание, управление, приобретение ГСМ, расходных материалов, ОСАГО и прочее) | 171 000,5 | 140 806,5 |
| **4** | Эксплуатация и содержание имущества (коммунальные услуги, техническое обслуживание систем пожарной сигнализации, техническое обслуживание систем охранной сигнализации, охрана зданий и помещений, клининговые услуги и прочее) | 312 348,8 | 299 112,7 |
| **5** | Материально- техническое обеспечение (приобретение основных средств, материальных запасов) | 91 823,0 | 83 186,8 |
| **6** | Услуги, связанные с направлением работников в служебные командировки (в рамках 244 ВР) | 9 882,1 | 9 835,0 |
| **7** | Защита информации | 6 275,2 | 5 721,4 |
| **8** | Научно-исследовательские работы | 56 133,0 | 56 133,0 |
| **9** | Международное сотрудничество | 45 636,4 | 44 533,7 |
| **10** | Образовательные услуги | 5 712,0 | 4 056,1 |
| **11** | Прочее | 13 775,8 | 12 932,8 |

Таблица 6. Количество проведенных проверок соискателей лицензии
и лицензиатов

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид лицензируемой деятельности** | **Количество проведенных проверок** |
|  | **2019 г.** | **2018 г.** |
| Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 274 | 1637 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 96 | 36 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 434 | 263 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 3 856 | 3 464 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 3 884 | 4 237 |

Таблица 7. Показатели эффективности лицензирования деятельности

| **Наименование показателя** | **Вид лицензируемой деятельности** | **Значение показателя**  |
| --- | --- | --- |
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 1,4 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 4,7 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 1,2 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 1,3 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 4,1 |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 20,6 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 15,0 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 38,1 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 47,7 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 9,9 |
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 17,0 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 23,5 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 33,8 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 53,4 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 19,4 |